

- Sesje RM
K/m5 -

PROJEKT

UCHWAŁY NR/...../2026

RADY MIEJSKIEJ W ŁĘCZNEJ

z dnia 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r., poz. 662), art. 6 ust. 2 i art. 9 ust. 2, art. 13 i 15 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870), w związku z art. 8 ust. 15, 16 i 17 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2026 r. poz. 820 z późn. zm.) oraz art. 6 r ust. 2–2 da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 733), art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1691) po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Miejska w Łęcznej uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Przekazuje się, zgodnie z właściwością, Powiatowi Łęczyńskiemu, petycję złożoną przez Pana [REDAKTOWANO] [REDAKTOWANO] w dniu 26 maja 2026 r., w zakresie utworzenia szkoły specjalnej dla dzieci i młodzieży, celem jej merytorycznego rozpatrzenia przez organ właściwy.
2. Nie uwzględnia się petycji złożonej przez Pana [REDAKTOWANO] [REDAKTOWANO] w dniu 26 maja 2026 r., w części dotyczącej:
 - 1) utworzenia klas specjalnych w szkołach podstawowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Łęczna.
 - 2) wprowadzenia ulg lub częściowych zwolnień z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla:
 - a) seniorów powyżej 65. roku życia;
 - b) osób posiadających orzeczenie o znacznym stopniu niepełnosprawności;
 - c) osób samotnie gospodarujących, znajdujących się w szczególnie trudnej sytuacji życiowej i zdrowotnej.

Uzasadnienie

W dniu 26 maja 2026 r. Pan [REDAKTOWANE] [REDAKTOWANE] złożył do Rady Miejskiej w Łęcznej petycję zawierającą dwa odrębne żądania:

- 1) utworzenia klas specjalnych lub szkoły specjalnej dla dzieci i młodzieży uczęszczających do placówek oświatowych prowadzonych przez Gminę Łęczna;
- 2) wprowadzenia ulg lub częściowych zwolnień z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla seniorów powyżej 65. roku życia, osób posiadających orzeczenie o znacznym stopniu niepełnosprawności oraz osób znajdujących się w szczególnie trudnej sytuacji życiowej i zdrowotnej.

Po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego oraz zapoznaniu się ze stanowiskami Komisji Oświaty, Komisji Finansów i Budżetu oraz Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rada Miejska uznała, co następuje:

zgodnie z art. 8 ust.15 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe zakładanie i prowadzenie publicznych przedszkoli, w tym z oddziałami integracyjnymi lub specjalnymi, przedszkoli integracyjnych i specjalnych oraz innych form wychowania przedszkolnego, o których mowa w art. 32 ust. 2, szkół podstawowych, w tym integracyjnych oraz z oddziałami integracyjnymi lub specjalnymi, **z wyjątkiem szkół podstawowych specjalnych**, szkół podstawowych dwujęzycznych, szkół artystycznych oraz szkół przy zakładach karnych, szkół w okręgowych ośrodkach wychowawczych, zakładach poprawczych i schroniskach dla nieletnich, **należy do zadań własnych gminy**.

Natomiast stosownie do treści art. 8 ust. 16 ustawy Prawo oświatowe **zakładanie i prowadzenie publicznych szkół specjalnych należy do zadań własnych powiatu**; Gmina Łęczna nie jest organem właściwym do tworzenia ani prowadzenia szkół specjalnych.

W związku z powyższym, stosownie do art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, jeżeli petycja dotyczy kilku spraw podlegających rozpatrzeniu przez różne podmioty, adresat petycji rozpatruje ją w zakresie należącym do jego właściwości oraz przekazuje ją niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie, o którym mowa w ust. 1, do pozostałych właściwych podmiotów, zawiadamiając o tym równocześnie podmiot wnoszący petycję.

Powyższe oznacza, że petycję w zakresie utworzenia szkoły specjalnej dla dzieci i młodzieży należy przekazać według właściwości Powiatowi Łęczyńskiemu.

Jednocześnie należy zauważyć, iż stosownie do treści art. 8 ust. 17 ustawy Prawo oświatowe jednostki samorządu terytorialnego mogą zakładać i prowadzić szkoły i placówki,

których prowadzenie nie należy do ich zadań własnych, po zawarciu porozumienia z jednostką samorządu terytorialnego, dla której prowadzenie danego typu szkoły lub placówki jest zadaniem własnym, a w przypadku szkół artystycznych - z ministrem właściwym do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego.

Gmina Łączna wspiera dzieci ze specjalnymi potrzebami edukacyjnymi poprzez prowadzenie placówek z oddziałami integracyjnymi. Jedną z nich jest Szkoła Podstawowa nr 4 z Oddziałami Integracyjnymi im. Papieża Jana Pawła II, w której od wielu lat funkcjonują oddziały integracyjne. Szkoła zapewnia m.in. pomoc nauczycieli współorganizujących kształcenie, wsparcie pedagoga specjalnego, psychologa i logopedy. Realizowane są również zajęcia terapeutyczne i rewalidacyjne, a także dostosowujące proces nauczania do indywidualnych potrzeb uczniów (nauczanie indywidualne).

Natomiast Szkoła Podstawowa nr 2 im. Tadeusza Kościuszki uczestniczyła w projekcie Specjalistycznego Centrum Wspierającego Edukację Włączającą (SCWEW), dzięki któremu uczniowie ze specjalnymi potrzebami edukacyjnymi, ich rodzice oraz nauczyciele otrzymywali wsparcie specjalistów, dostęp do specjalistycznych pomocy dydaktycznych, a także udział w szkoleniach.

Należy również dodać, że pobieranie nauki i pomocy o charakterze specjalnym zależy od deklaratywności rodziców i opiekunów prawnych. Większość rodziców wybiera dla swoich dzieci edukację w szkołach ogólnodostępnych, które zapewniają uczniom wsparcie zgodnie z zaleceniami zawartymi w orzeczeniach i opiniach lekarskich oraz stosownych poradni, o czym świadczy fakt, że nie odnotowano wniosków dotyczących utworzenia klas specjalnych lub szkoły specjalnej.

Rada Miejska podziela stanowisko stałych komisji Rady: Komisji Oświaty oraz Komisji Finansów i Budżetu, przekazane Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, z którego jednoznacznie wynika, że Gmina Łączna obecnie nie ma możliwości organizacyjnych ani tym bardziej finansowych na realizację dodatkowego zadania w zakresie utworzenia klas specjalnych w szkołach, dla których jest organem prowadzącym, ani tym bardziej założenia szkoły specjalnej, zadania nie należącego do jej zadań własnych; w ocenie organu zadania edukacyjne w zakresie organizowania kształcenia, wychowania i opieki dla dzieci i młodzieży posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego są realizowane zgodnie z oczekiwaniem rodziców lub prawnych opiekunów tych dzieci.

Stosownie do treści art.127 ust. 13 – 15 ustawy Prawo oświatowe Starosta właściwy ze względu na miejsce zamieszkania dziecka posiadającego orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, na wniosek rodziców, zapewnia mu odpowiednią formę kształcenia, uwzględniając rodzaj niepełnosprawności, z zastrzeżeniem ust. 14.

14. Jeżeli orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego zaleca kształcenie dziecka odpowiednio w przedszkolu specjalnym albo w przedszkolu lub szkole podstawowej, ogólnodostępnych lub integracyjnych, odpowiednią formę kształcenia, na wniosek rodziców, zapewnia jednostka samorządu terytorialnego właściwa ze względu na miejsce zamieszkania dziecka, do której zadań własnych należy prowadzenie przedszkoli lub szkół.

15. Jeżeli powiat właściwy ze względu na miejsce zamieszkania dziecka nie prowadzi szkoły specjalnej lub ośrodka, o którym mowa w art. 2 pkt 7, odpowiednich ze względu na rodzaj niepełnosprawności, starosta tego powiatu kieruje dziecko do najbliższego powiatu prowadzącego taką szkołę lub ośrodek, który dysponuje wolnymi miejscami. Starosta najbliższego powiatu prowadzącego taką szkołę lub ośrodek, który dysponuje wolnymi miejscami, nie może odmówić przyjęcia dziecka do szkoły lub ośrodka.

Odnosząc się do żądania wprowadzenia ulg w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi, Rada Miejska uznała, że brak jest podstaw do jego uwzględnienia ze względu na uwarunkowania finansowe budżetu; brak możliwości sfinansowania skutków finansowych wnioskowanych ulg.

Zgodnie z art. 6 r ust. 2-2 da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach system gospodarowania odpadami komunalnymi powinien być finansowany z opłat wnoszonych przez właścicieli nieruchomości. Środki te przeznaczone są na pokrycie kosztów odbioru, transportu, zbierania, odzysku, unieszkodliwiania odpadów, prowadzenia Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych oraz kosztów administracyjnych funkcjonowania systemu.

Obecnie system gospodarowania odpadami komunalnymi w Gminie Łączna nie bilansuje się, przy stawce podstawowej 27 zł miesięcznie od osoby w gospodarstwie domowym.

W 2025 roku Gmina Łączna pokryła z budżetu gminy niedobór środków przeznaczonych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w wysokości około 1 mln zł.

Wprowadzenie dodatkowych ulg dla wskazanych w petycji grup mieszkańców skutkowałoby dalszym zmniejszeniem dochodów systemu, a w konsekwencji koniecznością zwiększenia dopłat z budżetu gminy lub podwyższenia opłaty, ponoszonej przez pozostałych mieszkańców. Rada Miejska miała również na uwadze fakt, że obowiązująca w Gminie Łączna stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi 27 zł od osoby miesięcznie nie jest wygórowana i jest niższa niż stawki obowiązujące w wielu sąsiednich jednostkach samorządu terytorialnego.

Uwzględniając obowiązujące przepisy prawa, właściwość organów administracji publicznej, sytuację finansową systemu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz konieczność zapewnienia jego stabilnego finansowania, Rada Miejska postanowiła jak wyżej.

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach podmiotowi wnoszącemu petycję niezadowolonemu ze sposobu jej załatwienia nie służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w Rozdziale 2 Działu VIII Kodeksu postępowania administracyjnego.

§ 2.

1. Uchwałę należy przekazać:
 - 1) Powiatowi Łęczyńskiemu w zakresie utworzenia szkoły specjalnej dla dzieci i młodzieży;
 - 2) Wnoszącemu petycję.
2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

2026-07-15
RADA MIEJSKA
mgr Alicja Kostrubiec Dyktant

Wyciąg z protokołu

posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Rady Miejskiej w Łęcznej w dniu 15 lipca 2026 r.

Ad.4 Rozpatrzenie petycji w sprawie "wprowadzenia ulg i zwolnień z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla seniorów oraz osób ze znacznym stopniem niepełnosprawności, a także utworzenia klas tzw. specjalnych dla dzieci ze specjalnymi potrzebami w wieku szkolnym i przedszkolnym" – wypracowanie i przyjęcie projektu uchwały.

Przewodnicząca odczytała treść apelu (petycji) w sprawie "wprowadzenia ulg i zwolnień z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla seniorów oraz osób ze znacznym stopniem niepełnosprawności, a także utworzenia klas tzw. specjalnych dla dzieci ze specjalnymi potrzebami w wieku szkolnym i przedszkolnym" z dnia 26 maja 2026 r. autorstwa Pana [REDAKTOWANE] oraz wypracowaną na posiedzeniu w dniu 8 lipca 2026 r. treść projektu uchwały.

Mając na uwadze powyższe Komisja Skarg Wniosków i Petycji wypracowała projekt uchwały zgodny z Kodeksem postępowania administracyjnego, ustawą o petycjach, ustawą Prawo oświatowe, ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz ustawą o samorządzie gminnym. Z uwagi na to, że petycja zawiera dwa odrębne żądania, projekt rozstrzyga je oddzielnie: przekazuje według właściwości część dotyczącą utworzenia szkoły specjalnej do Powiatu Łęczyńskiego, nie uwzględnia części dotyczącej utworzenia klas specjalnych w szkołach podstawowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Łęczna oraz wprowadzenia ulg w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji przyjęła projekt uchwały w sprawie **rozpatrzenia petycji dotyczącej utworzenia klas specjalnych, szkoły specjalnej oraz wprowadzenia ulg w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi** 4 głosami „za” przy braku głosów przeciw i wstrzymujących się, 1 osoba nieobecna.

Projekt uchwały stanowi załącznik nr 2 do niniejszego protokołu.

Komisja wnioskuje do Przewodniczącego Rady Miejskiej o wprowadzenie przyjętego projektu uchwały do porządku obrad najbliższej sesji Rady Miejskiej.

Sporządziła:

Anna Cielma



Biuro Rady Miejskiej w Łęcznej

Łęczna, dn. 15.07.2026 r.

